

KOMENTÁŘE WOLTERS KLUWER

Věra Kalvodová  
Josef Kuchta  
Petr Škvain

Zákon  
o výkonu  
zabezpečovací  
detence  
Komentář



Wolters Kluwer

KOMENTÁŘE WOLTERS KLUWER

**Zákon**  
**o výkonu zabezpečovací detence**  
**Komentář**

Věra Kalvodová  
Josef Kuchta  
Petr Škvain

# Zákon o výkonu zabezpečovací detence

Komentář

Vzor citace: Kalvodová, V., Kuchta, J., Škvain, P. *Zákon o výkonu zabezpečovací detence. Komentář*. Praha: Wolters Kluwer, a. s., 2014.

#### KATALOGIZACE V KNIZE – NÁRODNÍ KNIHOVNA ČR

Kalvodová, Věra

Zákon o výkonu zabezpečovací detence : komentář / Věra Kalvodová, Josef Kuchta, Petr Škvain. -- Praha : Wolters Kluwer, 2014  
ISBN 978-80-7478-604-4 (brož.)

343.852 \* (437.3)

- zabezpečovací detence -- Česko  
- zákony  
- komentáře

343.8 - Vězeňství [18]

**Právní stav publikace je k 31. 7. 2014.**

© doc. JUDr. Věra Kalvodová, Dr., doc. JUDr. Josef Kuchta, CSc.,  
JUDr. Petr Škvain, 2014

ISBN 978-80-7478-604-4 (brož.)

ISBN 978-80-7478-605-1 (e-pub)

## OBSAH

Seznam zkratk	XI
Seznam předpisů citovaných v komentáři	XIII
K legislativnímu vývoji zákona č. 129/2008 Sb., o výkonu zabezpečovací detence a o změně některých souvisejících zákonů	XV

### **ZÁKON č. 129/2008 Sb. O VÝKONU ZABEZPEČOVACÍ DETENCE A O ZMĚNĚ NĚKTERÝCH SOUVISEJÍCÍCH ZÁKONŮ** . . . . . 1

<b>§ 1–42</b>	<b>ČÁST PRVNÍ VÝKON ZABEZPEČOVACÍ DETENCE</b>	<b>1</b>
<b>§ 1–5</b>	<b>HLAVA I ZÁKLADNÍ USTANOVENÍ</b>	<b>1</b>
§ 1	Předmět a účel úpravy	1
§ 2	Způsob výkonu zabezpečovací detence	4
§ 3	Zajištění výkonu zabezpečovací detence	9
§ 4	Poučení chovance	15
§ 5	Oddělené umístění	19
<b>§ 6–18</b>	<b>HLAVA II PRÁVA A POVINNOSTI CHOVCŮ</b>	<b>20</b>
§ 6	Obecné ustanovení	20
§ 7	Rovnost práv	21
§ 8	Korespondence	23
§ 9	Užívání telefonu a dalších komunikačních prostředků	29
§ 10	Návštěvy	32
§ 11	Duchovní služby	36
§ 12	Uspokojování kulturních potřeb	40
§ 13	Doplňkové nákupy	42
§ 14	Přijímání balíčků	44
§ 15	Ochrana práv	47
§ 16	Omezení a zbavení některých práv	50
§ 17	Základní povinnosti chovanců	53
§ 18	Odpovědnost za škodu	62
<b>§ 19–22</b>	<b>HLAVA III ZDRAVOTNÍ SLUŽBY A SOCIÁLNÍ PODMÍNKY</b>	<b>69</b>
§ 19	Zdravotní služby	69
§ 20	Sociální podmínky	72
§ 21	Sociální služby	77
§ 22	Vzdělávání chovanců	79

§ 23–24	HLAVA IV	ZAMĚSTNÁVÁNÍ CHOVCŮ	80
	§ 23	Podmínky pro zaměstnávání chovanců	80
	§ 24	Pracovní odměna	84
§ 25–26	HLAVA V	ZACHÁZENÍ S CHOVCANI	87
	§ 25	Obecné ustanovení	87
	§ 26	Komplexní zpráva	89
§ 27–33	HLAVA VI	ODMĚNY, KÁZEŇSKÉ TRESTY A ZABRÁNÍ VĚCI	92
	§ 27	Odměny	92
	§ 28	Kázeňské přestupky	94
	§ 29	Propadnutí věci	100
	§ 30	Zabrání věci	103
	§ 31	Kázeňská pravomoc	104
	§ 32	Kázeňské vyřízení jiného protispolečenského jednání	108
	§ 33	Oprávnění soudů a jiných orgánů	109
§ 34–37	HLAVA VII	OPATŘENÍ K ZAJIŠTĚNÍ BEZPEČNOSTI	110
	§ 34	Obecné ustanovení	110
	§ 35	Akutní krizové opatření	111
	§ 36	Omezovací prostředky	115
	§ 37	Podmínky pro použití omezovacích prostředků	116
§ 38–42	HLAVA VIII	SPOLEČNÁ A ZÁVĚREČNÁ USTANOVENÍ	121
	§ 38	Společná ustanovení o řízení	121
	§ 39	Evidence osob a povinné dokumentace	123
	§ 40	Dozor nad výkonem zabezpečovací detence	127
	§ 41	Spolupráce s orgány veřejné správy	131
	§ 42	Úhrada zdravotních potřeb ve zvláštních případech	133
§ 43	<b>ČÁST DRUHÁ ZRUŠENA</b>		134
	§ 43	zrušen	134
§ 44	<b>ČÁST TŘETÍ ZMĚNA TRESTNÍHO ŘÁDU</b>		134
	§ 44	Související znění právního předpisu	134
§ 45	<b>ČÁST ČTVRTÁ ZMĚNA ZÁKONA O SOUDNICTVÍ VE VĚCÍCH MLÁDEŽE</b>		138
	§ 45	Související znění právního předpisu	138
§ 46	<b>ČÁST PÁTÁ ZMĚNA ZÁKONA O VĚZEŇSKÉ SLUŽBĚ A JUSTIČNÍ STRÁŽI ČESKÉ REPUBLIKY</b>		139
	§ 46	Související znění právního předpisu	139

---

§ 47	<b>ČÁST ŠESTÁ ZMĚNA ZÁKONA O STÁTNÍM ZASTUPITELSTVÍ</b> .....	142
	§ 47           Související znění právního předpisu .....	142
§ 48	<b>ČÁST SEDMÁ ZMĚNA ZÁKONA O VEŘEJNÉM OCHRÁNCI PRÁV</b> .....	143
	§ 48           Související znění právního předpisu .....	143
§ 49	<b>ČÁST OSMÁ ZMĚNA ZÁKONA O OBČANSKÝCH PRŮKAZECH</b> .....	143
	§ 49           Související znění právního předpisu .....	143
§ 50	<b>ČÁST DEVÁTÁ ZRUŠENA</b> .....	144
	§ 50           zrušen .....	144
§ 51	<b>ČÁST DESÁTÁ ZMĚNA ZÁKONA O VEŘEJNÉM ZDRAVOTNÍM POJIŠTĚNÍ</b> .....	144
	§ 51           Související znění právního předpisu .....	144
§ 52	<b>ČÁST JEDENÁCTÁ ZMĚNA OBČANSKÉHO SOUDNÍHO ŘÁDU</b> .....	145
	§ 52           Související znění právního předpisu .....	145
§ 53	<b>ČÁST DVANÁCTÁ ZMĚNA ZÁKONA O CÍRKVÍCH A NÁBOŽENSKÝCH SPOLEČNOSTECH</b> .....	146
	§ 53           Související znění právního předpisu .....	146
§ 54	<b>ČÁST TŘINÁCTÁ ZMĚNA ZÁKONA O ZAMĚSTNANOSTI</b> .....	147
	§ 54           Související znění právního předpisu .....	147
§ 55	<b>ČÁST ČTRNÁCTÁ ZMĚNA ZÁKONA O ŽIVOTNÍM A EXISTENČNÍM MINIMU</b> .....	147
	§ 55           Související znění právního předpisu .....	147
§ 56	<b>ČÁST PATNÁCTÁ ZMĚNA ZÁKONA O STÁTNÍ SOCIÁLNÍ PODPOŘE</b> .....	148
	§ 56           Související znění právního předpisu .....	148
§ 57	<b>ČÁST ŠESTNÁCTÁ ZMĚNA ZÁKONA O POBYTU CIZINCŮ</b> .....	149
	§ 57           Související znění právního předpisu .....	149

---

<b>§ 58</b>	<b>ČÁST SEDMNÁCTÁ ZMĚNA ZÁKONA O AZYLU</b> .....	150
	§ 58           Související znění právního předpisu .....	150
<b>§ 59</b>	<b>ČÁST OSMNÁCTÁ ZMĚNA ZÁKONA O PŘESTUPCÍCH</b> .....	150
	§ 59           Související znění právního předpisu .....	150
<b>§ 60</b>	<b>ČÁST DEVATENÁCTÁ ZMĚNA ZÁKONA O SOCIÁLNÍCH SLUŽBÁCH</b> .....	151
	§ 60           Související znění právního předpisu .....	151
<b>§ 61</b>	<b>ČÁST DVACÁTÁ ZMĚNA TRANSPLANTAČNÍHO ZÁKONA</b> .....	151
	§ 61           Související znění právního předpisu .....	151
<b>§ 62–63</b>	<b>ČÁST DVACÁTÁ PRVNÍ PŘECHODNÁ A ZÁVĚREČNÁ USTANOVENÍ</b> .....	152
	§ 62           Přechodné ustanovení k části třetí .....	152
	§ 63           Účinnost .....	154
<b>Příloha: nařízení č. 15/2009 generálního ředitele Věznic České republiky, kterým se stanoví řád výkonu zabezpečovací detence</b> .....		155
<b>Literatura</b> .....		173
<b>Rejstřík</b> .....		176



## **Jednotlivé kapitoly zpracovali:**

### **doc. JUDr. Věra Kalvodová, Dr.**

#### Část PRVNÍ

Hlava II Práva a povinnosti chovanců (§ 6 až 18)

Hlava III Zdravotní služby a sociální podmínky (§ 19 až 22)

Hlava VII Opatření k zajištění bezpečnosti (§ 34 až 37)

Hlava VIII Společná a závěrečná ustanovení (§ 38, 39, 41)

Části DRUHÁ až DVACÁTÁ

### **doc. JUDr. Josef Kuchta, CSc.**

#### Část PRVNÍ

Hlava IV Zaměstnávání chovanců (§ 23 až 24)

Hlava V Zacházení s chovanci (§ 25 až 26)

Hlava VI Odměny, kázeňské tresty a zabránění věci (§ 27 až 33)

### **JUDr. Petr Škvain**

Úvodní kapitola K legislativnímu vývoji zákona č. 129/2008 Sb., o výkonu zabezpečovací detence a o změně některých souvisejících zákonů

#### Část PRVNÍ

Hlava I Základní ustanovení (§ 1 až 5)

Hlava VIII Společná a závěrečná ustanovení (§ 40)

Část DVACÁTÁ PRVNÍ



## SEZNAM ZKRATEK

Zkratky právních předpisů

<b>Listina</b>	usnesení předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky
<b>nařízení o odměňování odsouzených zařazených do zaměstnání ve výkonu trestu odnětí svobody</b>	nařízení vlády č. 365/1999 Sb., o výši a podmínkách odměňování odsouzených osob zařazených do zaměstnání ve výkonu trestu odnětí svobody
<b>NGŘ č. 15/2009</b>	nařízení generálního ředitele Vězeňské služby České republiky č. 15/2009, kterým se stanoví podrobnosti výkonu zabezpečovací detence se sociální péčí v ústavu pro výkon zabezpečovací detence
<b>NGŘ č. 67/2013</b>	nařízení generálního ředitele Vězeňské služby České republiky č. 67/2013, kterým se vyhlašuje Dohoda o duchovní službě
<b>o. s. ř.</b>	zákon č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád
<b>obč. zák.</b>	zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník
<b>řád výkonu trestu odnětí svobody</b>	vyhláška č. 345/1999 Sb. Ministerstva spravedlnosti, kterou se vydává řád výkonu trestu odnětí svobody
<b>tr. řád</b>	zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád)
<b>tr. zákoník</b>	zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník
<b>z. ř. s.</b>	zák. č. 292/2013 Sb., o zvláštních řízeních soudních
<b>z. s. m.</b>	zákon č. 218/2003 Sb., o odpovědnosti mládeže za protiprávní činy a o soudnictví ve věcech mládeže a o změně některých zákonů (zákon o soudnictví ve věcech mládeže)
<b>zák. práce</b>	zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce
<b>zák. o církvích a náboženských společnostech</b>	zákon č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů (o církvích a náboženských společnostech)

<b>zák. o majetku ČR</b>	zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích
<b>zák. o ochraně os. údajů</b>	zákon č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů
<b>zák. o přestupcích</b>	zákon ČNR č. 200/1990 Sb., o přestupcích
<b>zák. o soc. službách</b>	zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách
<b>zák. o sociálně-právní ochraně dětí</b>	zákon č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí
<b>zák. o st. zastupitelství</b>	zákon č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství
<b>zák. o VOP</b>	zákon č. 349/1999 Sb., o Veřejném ochránci práv
<b>zák. o veř. zdrav. pojištění</b>	zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů
<b>zák. o Vězeňské službě a justiční stráží ČR</b>	zákon ČNR č. 555/1992 Sb., o Vězeňské službě a justiční stráží České republiky
<b>zák. o výkonu trestu odnětí svobody</b>	zákon č. 1969/1999 Sb., o výkonu trestu odnětí svobody a o změně některých souvisejících zákonů
<b>zák. o výkonu zabezpečovací detence</b>	zákon č. 129/2008 Sb., o výkonu zabezpečovací detence a o změně některých souvisejících zákonů
<b>zák. o zdrav. službách</b>	zákon č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování

#### Ostatní zkratky

<b>mezinárodní smlouva nebo předpis Evropské unie</b>	mezinárodní smlouva nebo přímo použitelný předpis Evropské unie regulující oblast sociálního zabezpečení a upravující příslušnost států ke zdravotnímu pojištění
<b>OSPOD</b>	orgán sociálně-právní ochrany dětí
<b>pověřené osoby</b>	osoby pověřené jednotlivými církvemi
<b>Vězeňská služba</b>	Vězeňská služba České republiky
<b>vnitřní řád</b>	vnitřní řád ústavu

## SEZNAM PŘEDPISŮ CITOVANÝCH V KOMENTÁŘI<sup>1, 2</sup>

**usnesení předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb.**, o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky  
**vyhláška č. 157/1964 Sb.**, o Vídeňské úmluvě o diplomatických stycích,  
**vyhláška č. 32/1969 Sb.**, o Vídeňské úmluvě o konzulárních stycích

**zák. č. 141/1961 Sb.**, o trestním řízení soudním (trestní řád)

**zák. č. 99/1963 Sb.**, občanský soudní řád

**zák. ČNR č. 200/1990 Sb.**, o přestupcích

**zákon č. 262/2006 Sb.**, zákoník práce

**zák. č. 40/2009 Sb.**, trestní zákoník

**zák. č. 89/2012 Sb.**, občanský zákoník

**zák. č. 292/2013 Sb.**, o zvláštních řízeních soudních

**zák. ČNR č. 186/1992 Sb.**, o služebním poměru příslušníků Policie ČR

**zák. ČNR č. 555/1992 Sb.**, o Vězeňské službě a justiční strážní České republiky

**zák. ČNR č. 592/1992 Sb.**, o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění

**zák. č. 283/1993 Sb.**, o státním zastupitelství

**zákon č. 269/1994 Sb.**, o Rejstříku trestů

**zák. č. 85/1996 Sb.**, o advokacii

**zák. č. 48/1997 Sb.**, o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů

**zák. č. 1969/1999 Sb.**, o výkonu trestu odnětí svobody a o změně některých souvisejících zákonů

**zák. č. 221/1999 Sb.**, o vojácích z povolání

**zák. č. 349/1999 Sb.**, o Veřejném ochránci práv

**zák. č. 359/1999 Sb.**, o sociálně-právní ochraně dětí

**zák. č. 101/2000 Sb.**, o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů

**zák. č. 219/2000 Sb.**, o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích

---

<sup>1</sup> Předpisy jsou řazeny v pořadí:

- mezinárodní smlouvy,
- právní předpisy Evropské unie,
- ústavní zákony,
- kodexy,
- zákony,
- ostatní právní předpisy.

<sup>2</sup> Není-li uvedeno jinak, jsou všechny předpisy v textu citovány ve znění pozdějších předpisů.

- zák. č. 3/2002 Sb.**, o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zák. o církvích a náboženských společnostech
- zák. č. 218/2003 Sb.**, o odpovědnosti mládeže za protiprávní činy a o soudnictví ve věcech mládeže a o změně některých zákonů (zákon o soudnictví ve věcech mládeže)
- zák. č. 361/2003 Sb.**, o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů
- zák. č. 561/2004 Sb.**, o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon)
- zák. č. 108/2006 Sb.**, o sociálních službách
- zák. č. 266/2006 Sb.**, o úrazovém pojištění zaměstnanců
- zák. č. 129/2008 Sb.**, o výkonu zabezpečovací detence a o změně některých souvisejících zákonů
- zák. č. 273/2008 Sb.**, o Policii České republiky
- zák. č. 372/2011 Sb.**, o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování
- zák. č. 418/2011 Sb.**, o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim
- 
- nařízení vlády č. 365/1999 Sb.**, o výši a podmínkách odměňování odsouzených osob zařazených do zaměstnání ve výkonu trestu odnětí svobody
- vyhláška ministerstva financí č. 125/1993 Sb.**, kterou se stanoví podmínky a sazby zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání
- vyhláška ministerstva spravedlnosti č. 345/1999 Sb.**, kterou se vydává řád výkonu trestu odnětí svobody

## K LEGISLATIVNÍMU VÝVOJI ZÁKONA č. 129/2008 Sb., O VÝKONU ZABEZPEČOVACÍ DETENCE A O ZMĚNĚ NĚKTERÝCH SOUVISEJÍCÍCH ZÁKONŮ

Zákon o výkonu zabezpečovací detence vznikl v souvislosti se zavedením nového ochranného opatření – zabezpečovací detence do tehdy platného trestního zákona (č. 140/1961 Sb.). V této souvislosti je vhodné připomenout, že právní úprava zabezpečovací detence byla vždy součástí vládního návrhu trestního zákoníku (sněmovní tisk 744), který však nebyl Poslaneckou sněmovnou Parlamentu České republiky dne 21. března 2006 při opakovaném hlasování přijat. V návaznosti na plánované zavedení tohoto nového ochranného opatření vznikl v roce 2005 návrh zákona o výkonu zabezpečovací detence, který byl po nepřijetí vládního návrhu trestního zákoníku vzat zpět z jednání Legislativní rady vlády.<sup>1</sup>

Ministerstvo spravedlnosti však považovalo za potřebné zavést toto nové ochranné opatření do již tehdy platné právní úpravy – zákona č. 140/1961 Sb., trestní zákon. Příslušný návrh zákona byl zpracován Ministerstvem spravedlnosti na podzim roku 2006 a po připomínkovém řízení byl návrh zákona o výkonu zabezpečovací detence dne 18. května 2007 projednán a schválen Legislativní radou vlády. Vláda České republiky schválila návrh zákona o výkonu zabezpečovací detence a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění připomínek obsažených ve stanovisku Legislativní rady vlády a s úpravami podle připomínek vlády dne 4. června 2007. Předmětný návrh zákona byl následně předložen vládou České republiky Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky dne 3. července 2007.

Z hlediska legislativně technického zvolil předkladatel poněkud nestandardní řešení, když předmětný návrh zákona nazval „o výkonu zabezpečovací detence“, prioritně v části první upravil výkon tohoto ochranného opatření a až v části druhé (změnové části) zavedl institut zabezpečovací detence do tehdy platného trestního zákona (č. 140/1961 Sb.). Toto řešení předkladatel odůvodnil především skutečností, že předmětnou úpravu je nutné naléhavě zavést a řada připomínkových míst toto řešení doporučila.<sup>2</sup>

Návrh vládního zákona o výkonu zabezpečovací detence byl v Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky projednán jako sněmovní tisk 251 a byl také v třetím čtení dne 13. února 2008 schválen. V Senátu byl pak projednán jako senátní tisk 202 a dne 19. března 2008 byl také schválen. Prezident zákon o výkonu

<sup>1</sup> Škvain, P. Zabezpečovací detence v osnově trestního zákoníku a návrhu zákona o výkonu zabezpečovací detence in Gřivna, T., Vanduchová, M. (ed.). *Aktuální problémy rekodifikace trestního práva hmotného. Sborník příspěvků z mezinárodní vědecké konference konané dne 11. 5. 2007 v Praze.* Praha: Karolinum, 2007, s. 109.

<sup>2</sup> Srov. předkládací zprávu k návrhu zákona o výkonu zabezpečovací detence.

zabezpečovací detence podepsal 2. dubna 2008 a následně byl zákon vyhlášen dne 16. dubna 2008 ve Sbírce zákonů v částce 41 pod číslem 129/2008 Sb.<sup>3</sup>

Do současné doby byl zákon o výkonu zabezpečovací detence celkem třikrát novelizován, a to zákonem č. 7/2009 Sb., č. 41/2009 Sb. a č. 375/2011 Sb. Za nejdůležitější změnu lze jistě označit právě novelizaci provedenou zákonem č. 41/2009 Sb., když v souvislosti s přijetím trestního zákoníku byla zrušena celá část druhá (§ 43 zák. o výkonu zabezpečovací detence), která původně obsahovala hmotněprávní úpravu zabezpečovací detence (srov. § 72a zákona č. 140/1961 Sb., trestní zákon, který byl účinný do 31. prosince 2009). Uvedená novelizace navazovala na přijetí nového trestního zákoníku, který institut zabezpečovací detence upravil v ustanovení § 100, a to s účinností od 1. ledna 2010. Další novelizace zákona o výkonu zabezpečovací detence byla provedena zákonem č. 375/2011 Sb., a to v souvislosti s přijetím zákona o zdravotních službách (č. 372/2011 Sb.), když uvedené změny navazovaly především na terminologické změny v oblasti poskytování zdravotnických služeb (srov. čl. CXII zákona č. 375/2011 Sb.).

---

<sup>3</sup> Viz <<http://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=5 & T=251> [stav ke dni 17. 03. 2014].>



# ZÁKON

č. 129/2008 Sb.  
ze dne 19. března 2008

## O VÝKONU ZABEZPEČOVACÍ DETENCE A O ZMĚNĚ NĚKTERÝCH SOUVISEJÍCÍCH ZÁKONŮ

ve znění: zákona č. 7/2009 Sb., č. 41/2009 Sb. a č. 375/2011 Sb.

### ČÁST PRVNÍ VÝKON ZABEZPEČOVACÍ DETENCE

#### HLAVA I ZÁKLADNÍ USTANOVENÍ

##### § 1

*(Předmět a účel úpravy)*

(1) Tento zákon upravuje výkon zabezpečovací detence v ústavech pro výkon zabezpečovací detence (dále jen „ústav“) zřízených podle zvláštního právního předpisu<sup>1)</sup>, které spravuje Vězeňská služba České republiky (dále jen „Vězeňská služba“).

(2) Výkonem zabezpečovací detence se sleduje ochrana společnosti a terapeutické a výchovné působení na osoby ve výkonu zabezpečovací detence prostředky stanovenými v tomto zákoně a ve zvláštním právním předpise<sup>2)</sup>.

(3) Zabezpečovací detence se vykonává v ústavu se zvláštní ostrahou a s léčebnými, psychologickými, vzdělávacími, pedagogickými, rehabilitačními a činnostními programy.

---

<sup>1)</sup> § 2 odst. 1 písm. b) zákona č. 555/1992 Sb., o Vězeňské službě a justiční strážii České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>2)</sup> Zákon č. 555/1992 Sb., ve znění pozdějších předpisů.

**K odst. 1**

1. Předmětem právní úpravy je stanovení podmínek výkonu zabezpečovací detence (srov. § 98 odst. 1 zák. č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, dále jen „tr. zákoník“) v ústavech k tomu určených. Výkonem zabezpečovací detence se rozumí výkon tohoto ochranného opatření uloženého dospělému podle tr. zákoníku nebo mladistvému podle zák. č. 218/2003 Sb., o odpovědnosti mládeže za protiprávní činy a o soudnictví ve věcech mládeže a o změně některých zákonů [(zákon o soudnictví ve věcech mládeže), dále jen „z. s. m.“]. S ohledem na skutečnost, že zabezpečovací detenci jako ochranné opatření nelze uložit dítěti mladšímu patnácti let (srov. § 93 odst. 1 z. s. m.) ani právnické osobě (srov. § 15 odst. 2 zák. č. 418/2011 Sb., o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim), neužije se uvedený zákon v řízení ve věcech dětí mladších patnácti let ani v řízení proti právnickým osobám.

2. Zabezpečovací detence se na rozdíl od trestu odnětí svobody vykoná ve zvláštním druhu zařízení – ústavu, který je spravován a střežen Vězeňskou službou České republiky. Uvedený model správy byl přijat především v závislosti na požadavcích, které souvisejí se zajištěním výkonu tohoto ochranného opatření, kdy ústav pro výkon zabezpečovací detence můžeme blíže definovat jako reedukační zařízení (ústav) primárně nezdravotnického charakteru. Podle důvodové zprávy k předmětnému zákonu je takové pojetí ústavu v souladu s požadavky odborníků, kteří se věnují problémům spojeným s výkonem ochranného léčení a především odráží skutečnost, že osoba umístěná ve výkonu zabezpečovací detence je zpravidla charakterizována jako osoba nespolupracující, často odmítající nařízenou léčbu, případně též osoba prakticky neléčitelná, a proto je vhodnější spíše než o léčbě hovořit o reedukaci nebo resocializaci (důvodová zpráva k zákonu o výkonu zabezpečovací detence, s. 46).

3. Ústavy pro výkon zabezpečovací detence jsou zřízeny podle zvláštního právního předpisu – zákona ČNR č. 555/1992 Sb., o Vězeňské službě a justiční strážii České republiky (dále jen „zákon o Vězeňské službě a justiční strážii ČR“). Podle tohoto zákona jsou ústavy pro výkon zabezpečovací detence, stejně jako věznice nebo vazební věznice, organizačními jednotkami Vězeňské služby, které jsou metodicky řízeny a kontrolovány Generálním ředitelstvím Vězeňské služby České republiky. V čele ústavů pro výkon zabezpečovací detence stojí ředitelé, které jmenuje a odvolává generální ředitel Vězeňské služby České republiky; srov. § 1 odst. 4 zák. o Vězeňské službě a justiční strážii ČR.

**K odst. 2**

4. Účelem výkonu zabezpečovací detence je především ochrana společnosti spočívající v neutralizaci (izolaci) zvláště nebezpečných pachatelů zločinů a činů jinak trestných, a to za současného terapeutického a výchovného působení na tyto osoby (srov. Šámal, P. a kol. *Trestní zákoník I. § 1 až 139. Komentář*. 2. vydání. Praha: C. H. Beck, 2012, s. 1182). Z hlediska širší komparace se zahraničními právními úpravami je možné takový model výkonu tohoto ochranného opatření zařadit

do tzv. klinického modelu (The Clinical Model), který klade důraz také na léčbu, a to na rozdíl od tzv. ochranného modelu (Community Protection Model), který se zaměřuje především na prostou neutralizaci nebezpečného pachatele (srov. Connelly, C., Williamson, S. *A Review of the Research Literature on Serious Violent and Sexual Offenders*. Edinburgh: The Scottish Executive Central Research Unit, 2000, s. 16). Právě povaha zabezpečovací detence jako časově neomezeného ochranného opatření vyžaduje, aby osobám umístěným ve výkonu zabezpečovací detence byla poskytnuta zvláštní péče ve formě léčebných a rehabilitačních programů, které by vytvářely podmínky pro snížení nebezpečí recidivy u těchto nebezpečných osob a v tomto směru také napomáhaly k jejich možnému přerazení do ústavního ochranného léčení nebo případnému propuštění na svobodu (srov. Škvain, P. Vývoj institutu zabezpečovací detence v Německu ve světle rozsudku Evropského soudu pro lidská práva ze dne 17. 12. 2009. *Trestněprávní revue*, č. 11/12, 2013, s. 254).

5. Z hlediska legislativního vývoje právní úpravy výkonu zabezpečovací detence stojí jistě za zmínku skutečnost, že právě platné znění ustanovení § 1 odst. 2 bylo výrazně modifikováno na základě připomínek přijatých Legislativní radou vlády, když původní znění tohoto ustanovení ještě více akcentovalo terapeutické a výchovné působení na osoby umístěné do zabezpečovací detence, zatímco ochrana společnosti byla uváděna až na druhém místě (srov. stanovisko Legislativní rady vlády k návrhu zákona o výkonu zabezpečovací detence a o změně některých souvisejících zákonů, č. IV., bod. 2).

### **K odst. 3**

6. Předmětné ustanovení navazuje na právní úpravu obsaženou v § 100 odst. 4 tr. zákoníku, podle něhož se zabezpečovací detence vykonává v ústavu pro výkon zabezpečovací detence se zvláštní ostrahou a s léčebnými, psychologickými, vzdělávacími, pedagogickými, rehabilitačními a činnostními programy.

7. Ústavy pro výkon zabezpečovací detence jsou, stejně jako věznice nebo vazební věznice, organizačními jednotkami Vězeňské služby, které jsou metodicky řízeny a kontrolovány Generálním ředitelstvím Vězeňské služby České republiky. Zřizuje nebo zrušuje je ministr spravedlnosti. V čele ústavů pro výkon zabezpečovací detence stojí ředitelé, které jmenuje a odvolává generální ředitel Vězeňské služby České republiky; srov. § 1 odst. 4 zák. o Vězeňské službě a justiční stráží ČR. Ředitelé ústavů pro výkon zabezpečovací detence jsou oprávněni jednat za Vězeňskou službu ve všech věcech, s výjimkou těch, které podle zákona nebo rozhodnutí ministra spravedlnosti nebo generálního ředitele Vězeňské služby patří do jejich pravomoci; § 4 zák. o Vězeňské službě a justiční stráží ČR.

8. V současné době existují v České republice dva ústavy pro výkon zabezpečovací detence, které se nacházejí v Brně-Bohunicích a v Opavě.

9. Správu a střežení ústavů pro výkon zabezpečovací detence vykonává Vězeňská služba; § 2 odst. 1 písm. b) zák. o Vězeňské službě a justiční stráží ČR. Blíže k této problematice srov. komentář k ustanovení § 3 odst. 4 zák. č. 129/2008 Sb.,